

Решение №32-Р/2021
по результатам проведения внеплановой проверки
в Муниципальном учреждении культуры «Централизованная клубная система
городского округа Лотошино» Московской области

п. Лотошино

(место составления)

"04" марта 2021 г.

(дата)

Вводная часть решения

Контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино, на основании Приказа финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 09 февраля 2021 г. № 19, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации, в рамках ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, проведена внеплановая проверка у субъекта контроля - Муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области, согласно уведомления о проведении проверки от 09 февраля 2021 №б/н, запроса на представление необходимых документов, информации, сведений для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок от 09 февраля 2021 №б/н, направленных субъекту контроля по электронной почте 09 февраля 2021 г.

Внеплановая проверка осуществлена Инспекцией в следующем составе:

Должность	Ф.И.О.
Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна

Дата начала проведения проверки: "15" февраля 2021 г.

Дата окончания проведения проверки: "01" марта 2021 г.

Проверяемый период: с "01" января 2020 г. по "31" декабря 2020 г.

Предмет внеплановой проверки - соблюдение действующего законодательства в сфере закупок в 2020 году по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановая проверка осуществлена в форме документарной по двум муниципальным контрактам со следующими реестровыми номерами в ЕИС: 3507100688020000006, 3507100688020000011.

Наименование субъекта внеплановой проверки (адрес местонахождения, ИНН/КПП): Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области (далее - МУК «ЦКС городского округа Лотошино» Московской области). Адрес местонахождения: 143801, Московская область, Лотошинский район, п. Новолотошино, д.18 (ИНН 5071006880, КПП 507101001).

Место проведения проверки: 143800, Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18.

Описательная часть решения

Сведения о предоставлении Инспекции документов и информации:

В соответствии с запросом от 09 февраля 2021 №6/н, необходимые документы и информация для проведения проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок, предоставлены субъектом контроля, в полном объеме и своевременно (вх. №1-КО от 15.02.2021 г.).

Данные о результатах анализа полученных документов и информации:

За проверяемый период директором Муниципального учреждения культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области с 01.01.2020 года является Алексеева Юлия Анатольевна, назначенная на данную должность Распоряжением главы городского округа Лотошино Московской области от 31.12.2019 г. №286-рк.

В целях соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, для организации деятельности МУК «ЦКС городского округа Лотошино» Московской области, при осуществлении закупок для собственных нужд, контрактным управляющим назначен директор МУК «ЦКС городского округа Лотошино» Московской области Алексеева Юлия Анатольевна (Приказ от 01.01.2020 №7).

Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 30.07.2015 г. №748 создано Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

17.03.2020 года, в соответствии с Постановлением главы городского округа Лотошино, Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» переименовано в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» и утвержден новый Устав (Постановление от 17.03.2020 №247).

Утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения – Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» и муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района при определении поставщиков для обеспечения муниципальных нужд от 01.04.2016 №417.

Директором Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» с 01.01.2016 назначена Иванова Татьяна Вячеславовна (Распоряжение главы Лотошинского муниципального района Московской области от 10.11.2015 №416-рк (с изменением от 31.12.2015 №444-рк).

Постановлением главы городского округа Лотошино от 20.01.2020 г. №28 утвержден Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, письмом Комитета по конкурентной политике Московской области №50Исх-764/15 от 02.03.2015 г., Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 01.04.2016 г. №416 уполномоченным учреждением на определение поставщиков для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района утверждено - Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на основании Приказа директора Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» от 11.01.2016 г. №23 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (с изменениями от 03.10.2016 №137, от 03.05.2017 №21).

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (Приказ директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №22).

В 2020 году между МУК «ЦКС городского округа Лотошино» Московской области и Муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от

09.01.2020 г. Согласно данного Договора Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» осуществляет организацию и ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы (сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности), составление и предоставление бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством.

За проверяемый период определением поставщиков в МУК «ЦКС городского округа Лотошино» Московской области занимался заведующий сектором закупок МУ «ЦБМУ» Тимагина Ирина Алексеевна, прошедшая обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Межрегиональная академия повышения квалификации» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 3256-1-КС/К2016 от 18.07.2016 г.), в ООО «Результат» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на ведение профессиональной деятельности в сфере управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего (диплом о профессиональной переподготовке 130600003264, регистрационный номер 00269 от 23.04.2019 г.)

Контрольным органом в сфере закупок обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по двум закупкам, осуществленным субъектом контроля у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона, в частности: реестровый номер контракта в ЕИС 3507100688020000006 от 11.02.2020 г., реестровый номер контракта в ЕИС 3507100688020000011 от 20.05.2020 г.

Заказчик обязан был направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным закупкам не поступали.

Мотивировочная часть решения

В ходе проведения анализа информации, размещенной на сайте Главного контрольного управления Московской области, в соответствии п.п. «б» п.2 ч.15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Контрольным органом в сфере закупок проведена внеплановая проверка у субъекта контроля и обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, по ч.2 ст.93 вышеуказанного закона.

Субъектом контроля в 2020 году осуществлены две закупки у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в частности:

1. Закупка «Охранные услуги» на сумму 85199,40 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 10.02.2020 г. (версия 1.0). Субъектом контроля заключен договор с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 11.02.2020 г. №103/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000006), ИКЗ 20-35071006880507101001-0008-001-8010-000;

2. Закупка «Охранные услуги» на сумму 144580,80 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 07.05.2020 г. (версия 12.0). Субъектом контроля заключен контракт с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 20.05.2020 г. №122/19 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000011), ИКЗ 20-35071006880507101001-0015-001-8010-244.

В соответствии с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению заказчик должен приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным контрактам не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП Российской Федерации.

Нормы законодательства, нормативно-правовых актов, которыми руководствовалась Инспекция при проведении проверки:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление главы Лотошинского муниципального района от 31.12.2013 № 1109 «О создании контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории Лотошинского муниципального района» (с изменениями от 22.01.2021 №18);
3. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 30.12.2020 №54 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;
4. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 09.02.2021 №19 «О проведении внеплановой проверки в Муниципальном учреждении культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области.

Резолютивная часть решения

1. Выводы Инспекции о наличии нарушений законодательства о контрактной системе со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.

В соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» субъектом контроля в проверяемом периоде проведено две закупки с единственным поставщиком по основанию п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключено два муниципальных контракта от 11.02.2020 №103/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000006) и от 20.05.2020 г. №122/19 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000011).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по ч.2 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ.

Согласно с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

2. На основании вышеизложенного субъекту контроля Инспекцией вынесено решение:

2.1. По договору от 11.02.2020 г. №103/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000006), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 85199,40 рублей, ИКЗ 20-35071006880507101001-0008-001-8010-000 – истек срок давности привлечения к административной ответственности.

2.2. По муниципальному контракту от 20.05.2020 г. №122/19 (реестровый номер в ЕИС 3507100688020000011), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 144580,80 рублей, ИКЗ 20-35071006880507101001-0015-001-8010-244 - Инспекцией принято решение не направлять материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Главное контрольное управление Московской области.

2.3. Муниципальному учреждению культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области, при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления о такой закупки и соответствующих документов.

2.4. Не допускать нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации, нормативно-правовых актов Московской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и следить за изменениями данного законодательства.


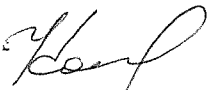

3. Субъект контроля в течение десяти рабочих дней со дня получения решения по результатам проведения внеплановой проверки вправе представить в Контрольный орган письменные возражения (замечания) по фактам, изложенным в данном решении, которые приобщаются к материалам проверки.

Решение составлено в двух экземплярах:

1 экз. – в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино.

2 экз. – в Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» Московской области.

Подписи членов Инспекции

Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна	
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна	
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна	

С решением внеплановой проверки ознакомлен(а), копию решения со всеми приложениями получил(а):

(ФИО руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального заказчика)

